

RESPUESTA: Observación a la Invitación 202113-10000245- Bolivar - presentada por Adriana Vuelvas Pulido, Representante Legal de la UNIÓN TEMPORAL FHJ. FUNPECOL, a través de correo electrónico fundahogarj@fhjuvenil.org el día martes, 16 de febrero de 2021 a las 15:45 horas

Reciban un cordial saludo,

De acuerdo con la observación allegada vía correo electrónico del día martes, 16 de febrero de 2021 a las 15:45 horas donde solicita “(...) El día 15 de febrero de 2021 hemos identificado dentro de dicha plataforma la información relativa a la selección de los operadores, así mismo hemos descargado el archivo llamado “informe_de_evaluacion_12.02.2021”; en dicho proceso de seguimiento y revisión hemos identificado un conjunto de criterios de evaluación, en los cuales solicitamos atender y modificar el **RANGO ASIGNADO A LA UNIÓN TEMPORAL**, por los siguientes motivos: (...)”, es importante dejar de presente que la misma se entiende como extemporánea toda vez que fue recibida después de las 11:59 Pm del 29 de enero de 2021. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 320 de 2021 la cual dispone: “Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar”. No obstante, con el fin atender su solicitud la Entidad procede a dar respuesta de fondo a las mismas en el siguiente sentido:

La resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1, lo siguiente:

(...)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...)

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. Se procede entonces a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial municipal y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial municipal, tal como se mencionó anteriormente no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial departamental con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial departamental y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si agotada la circunscripción territorial departamental, tal como se mencionó anteriormente y no se logra la selección, se procede a agotar la circunscripción territorial nacional con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato.

En caso de presentarse un solo proponente para la respectiva circunscripción territorial nacional y del rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Por lo tanto procederemos a dar respuesta a cada una de sus observaciones, así:

Observación No 1 “*El ICBF, ubica a la UNIÓN TEMPORAL FHJ-FUNPECOL en un rango que no le Corresponde*”.

Respuesta: según cuadro el cuadro explicativo que se relaciona a continuación, se describe que a la UT UNIÓN TEMPORAL FHJ-FUNPECOL, le fue otorgado el Rango de Capacidad Operativa No 5, de forma correcta, así:

UNIÓN TEMPORAL FHJ. FUNPECOL	RANGO	RESOLUCION	PORCENTAJE DE PARTICIPACION	NUEVO RANGO DE CAPACIDAD OPERATIVA	RANGO DE LA UNION TEMPOAL
FUNDACIÓN HOGAR JUVENIL	4	11974 DE 29/12/2019	55%	13555,3	5
FUNDACIÓN PERSEVERAR POR COLOMBIA	5	11974 DE 29/12/2019	45%	INDETERMINADO	
RANGO CAPACIDAD OPERATIVA UNION TEMPORAL FHJ FUNPECOL			INDETERMINADO		

Observación No 2 “*En el informe_de_evaluacion_12.02.2021, el ICBF ubicó a la Fundación Hogar Juvenil en rango 5, lo cual es un error porque el informe de verificación definitiva de requisitos habilitantes de la invitación pública IP-003-2019 que otorga los rangos, deja en claro que dicha entidad es rango 4, presentándose una equivocación*”

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Respuesta: Se aclara que como la manifestación fue realizada por la Unión Temporal FHJ. FUNPECOL, el rango que obtienen los integrantes de dicha unión temporal es Rango 5 y no 4 como su entidad lo manifiesta (mientras se presenten con esa misma unión temporal), información que se valida con la observación No 1 y No 5

Observación No 3 *“Para demostrar que la Fundación Hogar Juvenil es rango 4 basta con observar el informe de verificación definitiva de requisitos habilitantes de la invitación pública IP-003-2019, mediante el cual se anexa un cuadro con los operadores y en la última casilla como se podrá observar el rango en que se encuentra cada operador del país.”.*

Respuesta: De acuerdo al cuadro explicativo en la observación No 1, se evidencia que la Fundación Hogar Juvenil se encuentra habilitada en el rango capacidad Operativa No 4, pero al conformar la Unión Temporal se calcula un nuevo rango operativo con el cual participan los integrantes de la unión temporal, siendo éste el Rango de Capacidad Operativa No 5.

Observación No 4 *“Por su parte, la Fundación Perseverar por Colombia es Rango 5, como también se puede verificar en el informe indicado anteriormente.”*

Respuesta: Es correcta esta observación, pero recuerde que al conformar la Unión Temporal se calcula un nuevo rango operativo con el cual participan los integrantes de la unión temporal, siendo éste el Rango de Capacidad Operativa No 5.

Observación No 5 *“Teniendo en cuenta que la Fundación Hogar Juvenil es rango 4 y que la Fundación Perseverar por Colombia es Rango 5, debería existir un procedimiento para determinar el rango cuando se trata de uniones temporales constituidas por varias personas jurídicas que cuentan con Rangos diferentes”*

Respuesta: La Resolución 5743 de 2020, modificada por las resoluciones 6028, 6694 de 2020, 320, 371 de 2021, establece en el ARTÍCULO SEGUNDO, lo siguiente: Modificar el numeral 3 denominado “REGLAS PARA SELECCIONAR A LOS CONTRATISTAS del capítulo IV CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS de la IP003 de 2019, cuyo objeto es: “CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO E A DIRECCION DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR “ el cual quedara así:

“3. PROCEDIMIENTOS PARA SELECCIONAR LOS CONTRATISTAS (....)

1.1. CAPACIDAD RESIDUAL DE CONTRATACION

Este criterio permite determinar la aptitud del contratista para cumplir oportuna y cabalmente con el objeto del contrato, sin que sus otros compromisos contractuales afecten su habilidad de responder con el objeto del contrato.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Para determinar la capacidad residual se tomara la capacidad operativa con la cual fue habilitado en el banco nacional de Oferentes y se restará los contratos en ejecución suscritos por las EAS con el ICBF. Este requisito se verificara a través de una declaración juramentada suscrita por el representante legal, en la cual reporte los contratos que se encuentren en ejecución del icbf

Para el cálculo se aplicara la siguiente formula

VALOR RESIDUAL = CAPACIDAD OPERATIVA HABILITADA (IP003 DE 2019 EN SMMLV) – VALOR TOTAL DE CONTRATO S EN EJECUCIÓN (EN SMMLV)

Para los oferentes plurales (consorcios o uniones temporales) la capacidad residual se obtendrá de la siguiente manera: se sumará la capacidad operativa habilitada en SMMLV de los integrantes del consorcio o de la unión temporal, de acuerdo con sus porcentajes de participación y se le restará la sumatoria del valor de los contratos que se encuentren en ejecución con el ICBF en SMMLV de cada uno e los integrantes del consorcio o unión temporal, también en relación con su porcentaje de participación (....)” subrayado fuera de texto

Por lo tanto al aplicar la formula descrita en los párrafos anteriores, se encuentra que la Unión Temporal FHJ. FUNPECOL, se ubica en el Rango de Capacidad Operativa No 5, como se describe en el siguiente cuadro:

UNIÓN TEMPORAL FHJ. FUNPECOL	RANGO	RESOLUCION	PORCENTAJE DE PARTICIPACION	NUEVO RANGO DE CAPACIDAD OPERATIVA	RANGO DE LA UNION TEMPOAL
FUNDACIÓN HOGAR JUVENIL	4	11974 DE 29/12/2019	55%	13555,3	5
FUNDACIÓN PERSEVERAR POR COLOMBIA	5	11974 DE 29/12/2019	45%	INDETERMINADO	
RANGO CAPACIDAD OPERATIVA UNION TEMPORAL FHJ FUNPECOL			INDETERMINADO		

Observación No 6 “Sin embargo, ese procedimiento no existe en el proceso de selección ni en las diferentes resoluciones que regulan el tema, **pues no existe ninguna forma o fórmula para de calcular el rango de las uniones temporales cuando entre las entidades que la conforman se ubican en diferentes rangos.**”

Respuesta: Esta observación se responde con la respuesta de la observación No 5

Observación 7 “Ante esa ausencia de reglamentación para calcular **el rango** de las uniones temporales, el ICBF de manera arbitraria tomó el rango de la Fundación Perseverar por Colombia y se lo asignó sin justificación alguna a la UNIÓN TEMPORAL FHJ-FUNPECOL, sin hacer un ejercicio aritmético al que por lógica estaba obligado ya que la Fundación Hogar Juvenil tenía un rango inferior, concretamente es rango 4.”

Respuesta: Esta observación se responde con la observación No 5

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Observación No 8, No 9, No 10 y No 11, 12 donde observan “(...) En el caso particular la **capacidad operativa** de la **UNIÓN TEMPORAL FHJFUNPECOL** en materia de liquidez es **RANGO 5** por cuanto al realizar la regla de tres con los puntajes de las dos entidades, arroja un puntaje total para las dos de 1,879, lo mismo que en el indicador de endeudamiento por cuanto el puntaje total de ambas sería de 0,6135, pero en el indicador de Capital de trabajo es rango 4 ya que luego de hacer la regla de tres su puntuación es mayor a 123 y no llega a 617, concretamente es de 477, 618 como se puede observar en el siguiente cuadro: (...)” es necesario precisar de acuerdo al numeral 6 **JUSTIFICACIONES DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN** de los estudios y documentos previos que hacen parte de la Invitación pública IP003 de 2019 se establece “(...)

Respuesta: Tomado como referencia los Estudios Previos, que hacen parte de la Invitación Pública IP003 de 2019, en el numeral 6 **JUSTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE SELECCIÓN**, en uno de sus apartes, se establece: “(...) Para la celebración de contratos, los oferentes habilitados podrán conformar un consorcio o unión temporal con el fin de aunar esfuerzos y suscribir un contrato de aporte o de servicios de bienestar familiar. Por lo anterior, **para la habilitación en el Banco se realiza por oferentes singulares** y la conformación de contratistas plurales sólo se produce en la fase de utilización del Banco de Nacional de Oferentes (...)”, (negrilla fuera de texto) de ahí que no aplica la realización de un nuevo análisis de indicadores para la Unión Temporal.

Por último, Basados en las respuestas dadas a sus observación, se concluye que la Unión Temporal FHJ. FUNPECOL, conformada por: FUNDACIÓN HOGAR JUVENIL con NIT 890481163 y FUNDACIÓN PERSEVERAR POR COLOMBIA con NIT 806.011.578, al conformarse, adquiere un Rango de Capacidad Operativa No 5 para el Banco Nacional de Oferentes de primera Infancia IP003 de 2019.

Por último, se valida que la Invitación 2021-13-10000245 cuyo contrato es de Rango de Capacidad Operativa 2, encuentra bien evaluada, adjudicándole el contrato a FUNDACIÓN EDUCATIVA Y SOCIAL que se encuentra en Rango de Capacidad Operativa 2 y además por el cumplimiento de los requisitos de verificación y selección establecidos en los actos administrativos que regulan este proceso.


Nit											
Oferente											
Departamen	Plural	Nombre Oferente	Tipo	Rango	Pre	Total Criterio	Asignado	Contrato	Rango	Elegibilidad	Fecha
			Oferen	Oferen	Asignad	de Selección			Contrat		Proceso
BOLÍVAR	900468173	FUNDACIÓN EDUCATIVA Y SOCIAL	Singular		2 Si	56,02393578	ADJUDICADO	2021-13-10000245	2		1 12/02/2021
BOLÍVAR	900058800	DESARROLLO SOCIAL	Singular		3 Si	75,48193438	SELECCIONADO	2021-13-10000245	2		2 12/02/2021
BOLÍVAR	806008986	PROACTIVAR	Plural		4 Si	77,35198928	SELECCIONADO	2021-13-10000245	2		3 12/02/2021
BOLÍVAR	900306474	FUNDACION RENACER DE COLOMBIA	Plural		4 Si	77,35198928	SELECCIONADO	2021-13-10000245	2		3 12/02/2021
BOLÍVAR	890481163	FUNDACION HOGAR JUVENIL	Plural		5 Si	79,38628056	SELECCIONADO	2021-13-10000245	2		8 12/02/2021
BOLÍVAR	806011578	FUNDACION PERSEVERAR POR COLOMBIA	Plural		5 Si	79,38628056	SELECCIONADO	2021-13-10000245	2		8 12/02/2021

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Por lo expuesto, no es posible inferir “*que existe inconsistencias en el proceso de adjudicación*”, toda vez que quedó claro que el proceso de selección se efectuó conforme las disposiciones antes descritas.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ 
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología

ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ YADIRA VELOSA POVEDA
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

COPIA: Viviana del Rosario Rojas Molinares – Directora Regional ICBF Bolívar

Revisó: Luz Adriana Ríos – Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.
Elaboro: Carlos M. Suarez V. Contratista SOAPI

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma